

Uchwała Nr 99/2009
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Brody na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Stanisław Banasik

Janina Kopczyńska

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2009 roku Projektu budżetu Gminy Brody na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu przedłożonego przez Wójta Gminy Brody na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie "Projekt budżetu Gminy Brody na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne".

Uzasadnienie

Wójt Gminy Brody spełniając wymogi określone w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach "Projekt budżetu Gminy Brody na 2010 rok wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego", celem zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu wraz z załączonymi do niego objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego dotyczyła zgodności tego projektu z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie odnoszącym się do opracowywania projektu budżetu gminy, a także zgodności tego projektu z obowiązującymi zasadami budżetowymi.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- I. Przedmiotowy projekt odpowiada wymogom o charakterze formalno-prawnym wynikającym z obowiązujących przepisów prawa, tj.:
 - opracowany został przez organ, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. 249, poz. 2104 z późn. zm.) i art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.),
 - projekt budżetu posiada formę uchwały i zgodnie z art. 51 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym obejmuje rok kalendarzowy,
 - do projektu budżetu załączono objaśnienia, a ponadto przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego i prognoza łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, co wypełnia dyspozycję art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
- II. Zgodnie z art. 165 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych przedłożony projekt budżetu Gminy Brody stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów a także przychodów i wydatków zakładów budżetowych, i funduszu celowego.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 27.773.871 zł,
- planowane wydatki budżetowe w kwocie 27.689.654 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w kwocie 20.966.288 zł,
 - wydatków majątkowych w kwocie 6.723.366 zł,
- planowane przychody i rozchody budżetu
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- dotacje
- plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych, oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- plan dochodów i wydatków rachunku dochodów własnych,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, w tym:
 - na sfinansowanie przejściowego deficytu w kwocie 3.925.101 zł
 - na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 3.574.217 zł.

Dochody zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tj. do działu, rozdziału i paragrafu. Wydatki budżetowe są określone w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących w tym w szczególności: wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu i z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków budżetowych w powyższej szczegółowości spełnia wymogi wynikające z art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Wójt opracowując budżet zaplanował wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadające wielkościom planowanych dotacji.

Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów. Zabezpieczono w wydatkach środki na wpłaty na Izby rolnicze oraz zaplanowano wpływy w kwocie 2.414 zł z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki w kwocie 130.000 zł na działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii.

Nadwyżka budżetu o której mowa w art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynosi 84.217 zł i zostanie zgodnie z § 3 ust. 1 przeznaczona na planowaną spłatę rat pożyczek. W tym miejscu należy wskazać, iż kwota planowanych do spłaty kredytów i pożyczek jest wyższa niż kwota nadwyżki budżetowej.

Budżet gminy na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Rezerwa ogólna nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków.

Ponadto przedłożony projekt uchwały budżetowej:

- zgodnie z art. 184 ust 1 pkt 10 zawiera upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym (2011) jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gmina i termin zapłaty upływa w roku następnym
- na podstawie art. 184 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 188 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Wójta do dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej i dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne w ramach paragrafu, z wyłączeniem zwiększania planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych,

Wielkości zobowiązań przypadających do spłaty w 2010 r. są zgodne z prawem co stwierdzono na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

- III. Informacja o stanie mienia komunalnego zawierająca zestawienie mienia komunalnego Gmina Brody sporządzona została w układzie tabelarycznym. Informacja zawiera dane określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych. Ujęte w informacji o stanie mienia dochody z tytułu wykonywania praw własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania są zgodne z danymi wykazanymi w zał. Nr 1 - Dochody budżetowe na 2010 r. do projektu uchwały budżetowej.
- IV. Do projektu budżetu na 2010 r. została dołączona "Prognoza długu publicznego na lata 2010 - 2017". Prognoza długu publicznego Gmina Brody jest przedmiotem odrębnej opinii.
- V. Do projektu budżetu dołączono objaśnienia. Z objaśnień tych wynika jak organ wykonawczy oszacował dochody i czym kierował się planując wydatki budżetowe na 2010 rok.
- VI. Określony w § 16 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gmina Brody na 2010 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gmina Brody przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ireneusz Piasecki